



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

КАРАР

от « 18 » апрель 2017 г.

№ 390

Об утверждении муниципальной программы по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма в Арском муниципальном районе Республики Татарстан на 2017 – 2020 годы

В целях развития и совершенствования системы профилактики алкоголизма, укрепления общественного порядка и общественной безопасности на территории Арского муниципального района Арский районный исполнительный комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма в Арском муниципальном районе Республики Татарстан на 2017 – 2020 годы (далее – Программа).

2. Отделу экономики и финансов исполнительного комитета Арского муниципального района совместно с другими исполнителями обеспечить выполнение Программы.

3. Опубликовать настоящее постановление на Официальном портале правовой информации Республики Татарстан (<http://pravo.tatarstan.ru>) или на официальном сайте Арского муниципального района.

4. Контроль за исполнением данного постановления возложить на заместителя руководителя исполнительного комитета А.Ф.Ахметханова.

Руководитель
исполнительного комитета



И.А.Галимуллин

УТВЕРЖДЕНА

постановлением исполнительного комитета
Арского муниципального района
от 18 апреля 2017 г. № 390

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
ПО СНИЖЕНИЮ МАСШТАБОВ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ
АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИЕЙ И
ПРОФИЛАКТИКИ АЛКОГОЛИЗМА
В АРСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
НА 2017-2020 ГОДЫ**



2017 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Паспорт программы	3
Раздел 1. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ И ЦЕЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ	5
Раздел 2. СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ	7
Раздел 3. ПЕРЕЧЕНЬ И ОПИСАНИЕ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ	8
Раздел 4. УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММОЙ И МЕХАНИЗМ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ	15
Раздел 5. ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ И ОЖИДАЕМЫЕ КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	16

Паспорт Программы

Наименование Программы	Муниципальная программа по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма в Арском муниципальном районе Республики Татарстан на 2017 – 2020 годы» (далее – Программа)
Основания для разработки Программы	1. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения». 2. Федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». 3. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.10.2013 №764 «Об утверждении государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014-2020 годы».
Заказчик Программы	Исполнительный комитет Арского муниципального района РТ
Разработчик программы	Отдел экономики и финансов исполнительного комитета Арского муниципального района РТ
Цель Программы	Снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией среди населения Арского муниципального района и профилактика алкоголизма.
Основные задачи Программы	1. Активизация усилий контролирующих и правоохранительных органов по противодействию незаконной реализации алкогольной продукции, нелегальному производству и обороту алкогольной продукции и её суррогатов. 2. Обеспечение доступности для населения торговых объектов, реализующих легальную алкогольную продукцию, предупреждение реализации алкогольных суррогатов. 3. Недопущение на алкогольный рынок района нелегальной и опасной для жизни и здоровья населения алкогольной продукции. 4. Повышение эффективности системы лечебной и реабилитационной помощи лицам, злоупотребляющим алкогольной продукцией, и больным алкоголизмом. 5. Пропаганда здорового образа жизни, отказа от злоупотребления алкоголя, формирование нетерпимости общества к проявлениям злоупотребления алкогольной продукцией; создание условий для формирования у подростков и молодёжи отрицательного отношения к потреблению алкоголя и мотивация на ведение здорового образа жизни.
Сроки и этапы реализации Программы	1 этап: 2017 – 2018 годы 2 этап: 2018 – 2020 годы
Перечень основных этапов реализации Программы	1. Создание благоприятных условий для реализации муниципальной программы. 2. Развитие нормативно-правовой базы предупреждения и профилактики алкоголизма и пьянства. 3. Обеспечить работу по формированию позитивного отношения населения к профилактике злоупотребления алкогольной

	<p>продукцией.</p> <p>4.Создание условий для эффективной реализации профильной профилактики населения.</p> <p>5.Информационное обеспечение населения.</p> <p>6.Организация деятельности структурных подразделений в плане профилактики злоупотребления алкогольной продукцией среди населения.</p>
Исполнители основных мероприятий	<p>Отдел экономики и финансов исполнительного комитета Арского муниципального района, МУ «Управление культуры» исполнительного комитета Арского муниципального района, МУ «Управление образования» исполнительного комитета Арского муниципального района, Отдел по делам молодёжи, спорту и туризму исполнительного комитета Арского муниципального района, Отдел социальной защиты МТЗ и СЗ РТ в Арском районе, КДН и ЗП Арского муниципального района.</p>
Индикаторы достижения цели Программы	<p>1.Улучшение качества жизни населения муниципального района, снижение уровня потребления алкогольных напитков населением.</p> <p>2.Повышение престижности трезвого и здорового образа жизни среди населения района.</p> <p>3.Снижение роста числа больных алкоголизмом до минимальной опасности для общества.</p> <p>4.Снижение уровня смертности, связанной со злоупотреблением алкоголя.</p>

Раздел 1. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ И ЦЕЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537, стабилизация численности населения и коренное улучшение демографической ситуации являются стратегическими целями обеспечения национальной безопасности, а алкоголизм назван одной из главных угроз национальной безопасности в сфере здравоохранения.

Проблема пьянства, алкоголизма и наркомании продолжает оставаться одной из самых социально-значимых и актуальных в нашем районе. Это негативное явление причиняет как обществу в целом, так и отдельным гражданам огромный материальный и нравственный ущерб. Значительное количество преступлений ежегодно совершается в состоянии алкогольного опьянения. Домашнее насилие более чем 80% случаев, около 60% всех преступлений от мелкого хулиганства до тяжкого преступления происходят под влиянием алкоголя. Наличие в семье человека, имеющего алкогольную зависимость, создаёт ряд серьёзных психологических проблем. Такие семьи зачастую приобретают статус «неблагополучной», возраст приобщения детей из таких семей к пагубным привычкам составляет 9-10 лет.

Изучение данного вопроса показало, что пьянство и алкоголизм по мере своего распространения, по величине экономических, экологических, демографических и нравственных потерь представляют серьёзную угрозу стабильности и развитию района, а также здоровью и благополучию нации нашей Республики в целом.

С целью снижения уровня преступности в районе, а также повышения качества безопасности граждан принята муниципальная программа «Организация деятельности по профилактике правонарушений и преступлений в Арском муниципальном районе Республики Татарстан на 2017-2021 годы», создана межведомственная комиссия по профилактике правонарушений. В

соответствии с постановлением исполнительного комитета Арского муниципального района от 13 апреля 2017 года №371 утверждён состав антинаркотической комиссии Арского района. Однако, безработица, низкий уровень занятости населения, низкий уровень вовлеченности населения в массовые мероприятия на территориях массового пребывания людей, незаконная реализация, приобретение, хранение алкогольной продукции, по-прежнему остаются актуальными проблемами в районе на сегодняшний день.

Целями и задачами настоящей Программы являются создание на муниципальном уровне комплексной системы мер по профилактике и сокращению масштабов злоупотреблению алкогольной продукцией и пьянства, по воспитанию у подрастающего поколения ответственности за здоровый образ жизни.

Раздел 2. СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Информация о сроках и этапах реализации муниципальной программы отражается в таблице.

Таблица 1

Срок реализации программы	Этапы реализации программы	Непосредственные результаты реализации программы
2017-2018	1.Создание благоприятных условий для реализации муниципальной программы.	Взаимодействие структурных подразделений и населения, их участие в мероприятиях профилактического характера.
	2.Развитие нормативно-правовой базы предупреждения и профилактики алкоголизма и пьянства.	Выявление и предупреждение на ранних этапах причин злоупотребления алкогольной продукцией среди населения.
	3. Обеспечить работу по формированию позитивного отношения населения к профилактике злоупотребления алкогольной продукцией.	Увеличение доли жителей, занимающихся активными видами спорта, принимающих участие в районных мероприятиях.
	4.Создание условий для эффективной реализации профильной профилактики населения.	Увеличение числа специалистов, причастных к работе по профилактике употребления вредных здоровью веществ.
	5.Информационное обеспечение населения.	Увеличение доли жителей, осведомлённых о вреде алкоголя.
2018-2019 2019-2020	1.Совершенствование нормативно-правовой базы в сфере профилактики, раннего выявления, лечения и реабилитации потребителей алкогольной продукции.	Уменьшение числа жителей, употребляющих алкогольную продукцию. Увеличение доли жителей, прошедших курсы лечения и реабилитации.
	2.Организация деятельности структурных подразделений в плане профилактики злоупотребления алкогольной продукцией среди населения.	Уменьшение числа точек незаконного хранения и нелегального распространения алкогольной продукции.
	3.Поддержка и укрепление информационного обеспечения.	Увеличение доли жителей, желающих принять участие в распространении информационных материалов с целью профилактики злоупотребления алкоголя.

Раздел 3. ПЕРЕЧЕНЬ И ОПИСАНИЕ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Реализацию программных мероприятий наряду с исполнителями Программы осуществляют субъекты профилактики, муниципальные учреждения образования, культуры и спорта, учреждения здравоохранения.

Таблица 2

Перечень этапов	Перечень мероприятий	Сроки исполн.	Отв.исполнители	Источники финансирования (тыс.руб.)
				За счёт текущих расходов
1.Создание благоприятных условий для реализации муниципальной программы.	1.1.Формирование единой информационной стратегии при освещении вопросов, связанных с алкоголизмом.	2017-2018	Зам.руководителя по соц.вопросам	
	1.2.Предоставлять ответственному исполнителю информацию о реализации основных мероприятий и иную информацию, необходимую для проведения оценки эффективности Программы, подготовки отчётов о ходе её реализации.	Ежеквартально	Отдел экономики и финансов	
2.Развитие нормативно-правовой базы предупреждения и профилактики алкоголизма и пьянства.	2.1.Разработка нормативно-правовых документов, обеспечивающих более эффективное осуществление деятельности по профилактике алкоголизма.	Ежегодно	Отдел экономики и финансов	
	2.2.Обеспечить координацию и нормативно-правовое регулирование деятельности субъектов профилактики алкоголизма, организации их работы в соответствии с научными разработками,	Ежегодно	Зам.руководителя по соц.вопросам	

	данными мониторинга, социологическими и иными исследованиями.			
3.Обеспечить работу по формированию позитивного отношения населения к профилактике злоупотребления алкогольной продукцией.	3.1.Формировать у детей и молодёжи социальной компетентности, жизненных навыков, стресс-преодолевающего поведения, системы ценностей, ориентированных на ведение здорового образа жизни путём вовлечения их в мероприятия консультативного характера (организация встреч с участием субъектов профилактики, нарколога и психолога открытые беседы, диалоги с участниками в формате «вопрос-ответ от специалиста»).	Ежегодно	Зам.руководителя по соц.вопросам	
	3.2.Применять профилактические меры по реализации системы раннего выявления населения, незаконно употребляющих алкогольную продукцию, в семье, учебных заведениях, местах досуга и контроля над ними.	Постоянно	МУ «Управление образования»	
	3.3.Привлекать население (преимущественно долю жителей из групп риска и девиантного поведения) к активным формам досуга на свежем воздухе (проводить мероприятия на территории доступных спортивных площадках, детских игровых площадках, зонах отдыха и парках с соответствующим спортивным и игровым инвентарём. Акция «Мы за ЗОЖ», «Мама, папа, я – спортивная семья» и др.).	Ежегодно	Зам.руководителя по соц.вопросам	

4.Создание условий для эффективной реализации профильной профилактики населения.	4.1.Обеспечить подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов, причастных к работе по профилактике употребления вредных здоровью веществ и формированию здорового образа жизни.	Ежегодно	Зам.руководителя по соц.вопросам	
	4.2.Проводить обучающие семинары для специалистов, работающих с детьми по вопросам профилактики употребления алкогольной продукции.	Ежегодно	Зам.руководителя по соц.вопросам	
5.Информационное обеспечение населения.	5.1.Публиковать в средствах массовой информации материалы (статья, рубрика, ролик) антиалкогольной направленности.	Ежемесячно	Отдел экономики и финансов	
	5.2.Создать цикл передач, тематических программ, видеороликов по профилактике алкоголизма среди населения, формированию здорового образа жизни, социальных навыков, стресс-преодолевающего поведения.	Ежегодно	Зам.руководителя по соц.вопросам	
6.Совершенствование нормативно-правовой базы в сфере профилактики, раннего выявления, лечения и реабилитации потребителей алкогольной продукции.	6.1.Проводить межведомственные совещания и семинары по вопросам профилактики алкоголизма и пьянства среди населения.	Ежеквартально	Зам.руководителя по соц.вопросам	
	6.2.Проводить социологический мониторинг факторов, влияющих на распространение алкоголизма среди учащихся общеобразовательных учебных заведений, среднего профессионального образования, и оценка эффективности профилактических мер.	Ежеквартально	Отдел экономики и финансов	
	6.3.Проводить районные пресс-	Ежеквартально	Зам.руководителя	

	конференции, круглые столов с привлечением общественности по вопросам, связанных с алкоголизмом.		по соц.вопросам	
7. Организация деятельности структурных подразделений в плане профилактики злоупотребления алкогольной продукцией среди населения.	<p>7.1. Деятельность учреждений культуры, спорта, образования и специалистов, занимающихся реализацией молодёжной политики, по профилактике алкоголизма:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Проведение ежегодных районных конкурсов проектов и профилактических программ на тему профилактики и предупреждения употребления алкогольной продукции. - Проверка деятельности школьных центров и кабинетов профилактики в образовательных учреждениях. - Организация и проведение районной научно-практической конференции «Профилактика алкоголизма, наркомании и токсикомании среди детей и подростков. Проблемы и пути решения». - Организация проведения Месячника здоровья. - Проведение мотивационно-разъяснительной работы с педагогами, родителями и учащимися по проведению безалкогольных выпускных вечеров. - Обеспечение внеурочной занятостью учащихся, склонных к употреблению вредных веществ, в общедоступных кружках и секциях, в каникулярный период в лагерях труда и отдыха, спортивно-оздоровительных лагерях 	Ежегодно	МУ «Управление культуры» исполнительного комитета Арского муниципального района, Отдел по делам молодёжи, спорту и туризму исполнительного комитета Арского муниципального района, МУ «Управление образования»	

	<p>на базе образовательных учреждений. -Изготовление и размещение социальной рекламы по профилактике пивного алкоголизма. -Проведение круглых столов с организаторами молодёжного досуга.</p>			
	<p>7.2.Деятельность органов социальной защиты и социального обслуживания по профилактике алкоголизма: -Участие в системе своевременного выявления, вмешательства и комплексного социально-психологического сопровождения семьи и ребёнка, на ранних стадиях их социального неблагополучия совместно со специалистами учреждений и образования. -Внедрение в деятельность учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги детям и их семьям, современные методики и технологии социальной реабилитации. -Участие в работе межведомственных комиссий, консилиумов по профилактике употребления алкогольной продукции среди несовершеннолетних. -Выявление и анализ причин, обусловивших безнадзорность, социальную дезадаптацию несовершеннолетних, внесение предложений по их устранению в соответствующие государственные органы и учреждения.</p>	Ежегодно	Отдел социальной защиты МТЗ и СЗ РТ в Арском районе	
	7.3.Деятельность комиссии по делам	Ежегодно	Комиссия по делам	

	<p>несовершеннолетних и защите их прав по профилактике алкоголизма: -Учёт детей и подростков, склонных к употреблению алкогольных напитков, координация усилий всех учреждений по оказанию лечебной и реабилитационной помощи этим детям и подросткам. -Применение мер воздействия в отношении несовершеннолетних, склонных к употреблению вредных веществ, их родителей или законных представителей в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством РФ. -Участие в проведении оперативно-профилактических мероприятий по проверкам мест концентрации несовершеннолетних, с целью выявления несовершеннолетних, употребляющих алкогольную продукцию.</p>		<p>несовершеннолетн их и защите их прав Арского муниципального района</p>	
	<p>7.4.Деятельность службы занятости по профилактике алкоголизма: -Содействие лицам, злоупотребляющим алкогольной продукцией, прошедшим курс соответствующих реабилитационных мероприятий, в реализации права на выбор рода деятельности и профессии.</p>	<p>Ежегодно</p>	<p>ГКУ «Центр занятости населения Арского района»</p>	
	<p>7.5.Деятельность учреждений здравоохранения по профилактике алкоголизма: -Проведение анкетирования учащихся муниципальных</p>	<p>Ежегодно</p>	<p>ГАУЗ «Арская ЦРБ»</p>	

		образовательных учреждений с целью выявления знаний о вредном влиянии злоупотребления алкогольной продукцией. -Организация и проведение акций по профилактике алкоголизма среди населения.			
		7.6.Деятельность ОВД по профилактике алкоголизма: -Организация и проведение рейдов, направленных на выявление совершеннолетних лиц, приобщающих несовершеннолетних к употреблению алкогольных напитков, а также вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.	Ежегодно	Отдел МВД по Арскому району	
8.Поддержка и укрепление информационного обеспечения.		8.1.Взаимодействовать со СМИ.	Ежегодно	Отдел экономики и финансов	
		8.2.Распространять материалы наглядной агитации по вопросам профилактики употребления алкогольной продукции, предупреждения её нелегального распространения в организациях, учреждениях и в общественных местах района.	Ежегодно	Зам.руководителя по соц.вопросам	

Раздел 4. УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММОЙ И МЕХАНИЗМ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

Планирование, взаимодействие, координацию и общий контроль над исполнением Программы осуществляет Исполнительный комитет Арского муниципального района, который ежегодно уточняет целевые показатели и затраты на мероприятия Программы, механизм реализации Программы и состав исполнителей, запрашивает у субъектов, ответственных за выполнение мероприятий, сведения о ходе выполнения Программы.

Реализация Программы осуществляется в соответствии с ежегодным планом, содержащим перечень мероприятий с указанием сроков их выполнения, бюджетных ассигнований. Программные мероприятия по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма в Арском муниципальном районе Республики Татарстан на 2017-2020 годы представлены согласно Таблице 2 Программы.

Контроль над своевременностью и качеством выполнения мероприятий Программы осуществляет Исполнительный комитет Арского муниципального района. Внесение изменений в Программу осуществляется ответственным исполнителем мероприятий Программы либо во исполнение поручений Правительства Республики Татарстан в соответствии с установленными требованиями.

Раздел 5. ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ И ОЖИДАЕМЫЕ КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

В целом социально-экономическая эффективность реализации Программы заключается в формировании условий для здорового образа жизни населения района, в реализации комплексных мер по воспитанию молодёжи, по формированию у неё антиалкогольного мировоззрения.

В рамках настоящей Программы планируется продолжить наращивание усилий по реализации адекватных и эффективных мер противодействия злоупотреблению алкогольной продукцией и её нелегальному распространению. Для решения проблемы предлагается применить программно-целевой подход, который позволяет мобилизовать ресурсные возможности, сконцентрировать усилия органов государственной власти и общественных объединений.

Реализация данной Программы позволит повысить уровень необходимых знаний у 90% несовершеннолетних в рамках профилактики социально значимых заболеваний, отвлечь часть подростков от употребления алкоголя и других вредных веществ, оказать социально-педагогическую помощь 100% учащихся группы риска с целью их адаптации и реабилитации и проводить лечение на ранних стадиях, а также уменьшить заболеваемость хроническим алкоголизмом на 5%.

Взаимосвязь целевых индикаторов Программы и программных мероприятий представлена в таблице.

Таблица 3

Наименование индикатора	Единица измерения	Значение в базовом 2016 году	1 год реализации муниципальной программы	2 год реализации муниципальной программы	3 год реализации муниципальной программы	4 год реализации муниципальной программы
Улучшение качества жизни населения муниципального района, снижение уровня потребления алкогольных напитков населением.	Удельный вес преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, в общем числе расследованных преступлений, процентов	40,6%	40,1%	39,6%	39,1%	38,6%
Повышение престижности трезвого и здорового образа жизни среди населения района.	Доля жителей, участвующих в спортивно-массовых мероприятиях и акциях, от общего числа населения района	20,2% 10611	20,7% 10874	21,5% 11293	22,1% 11609	23,5% 12344
Снижение роста числа больных алкоголизмом до минимальной опасности для общества.	Удельный вес больных с алкогольной зависимостью, прошедших реабилитацию (процентов от числа стационарно пролеченных больных с алкогольной зависимостью)	31,3%	32,4%	33,5%	34,6%	35,7%
Снижение уровня смертности, связанной со злоупотреблением алкоголя.	Число умерших от случайных отравлений алкоголем в расчёте на 1000 жителей, процентов к уровню 2016 года	0,07	85%	65%	45%	25%