



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**КАРАР**

от “ 30 ” июня 2018г.

№ 543

**О Муниципальной программе  
«Развитие конкуренции и  
совершенствование антимонопольной  
политики в Арском муниципальном  
районе Республики Татарстан на  
2018-2021 годы»**

В целях создания условий для добросовестной конкуренции, эффективного функционирования товарных рынков, равных возможностей и стимулирования к участию в экономической деятельности муниципального района юридических и физических лиц исполнительный комитет Арского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Муниципальную программу «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики в Арском муниципальном районе Республики Татарстан на 2018 – 2021 годы».

2. Опубликовать настоящее постановление путем размещения на официальном портале правовой информации Республики Татарстан (<http://pravo.tatarstan.ru/>) и на официальном сайте Арского района (<http://arsk.tatarstan.ru/>).

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя руководителя исполнительного комитета Арского муниципального района **З.З.Шарафутдинова**.

Руководитель



И.А. Галимуллин

**УТВЕРЖДЕНА**

постановлением исполнительного комитета  
Арского муниципального района  
от 30.06.2018 г. № 573

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА  
ПО РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ И  
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ  
В АРСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН  
НА 2018-2021 ГОДЫ**



**2018 г.**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Паспорт программы .....	3
Раздел 1. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ И ЦЕЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ	
1.1. Введение .....	5
1.2. Характеристика проблемы .....	6
1.3. Оценка системы размещения муниципального заказа .....	9
1.4. Анализ конкурентной среды в отдельных отраслях .....	11
1.5. Цели и задачи муниципальной программы .....	21
Раздел 2. СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ .....	22
Раздел 3. ПЕРЕЧЕНЬ И ОПИСАНИЕ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ .....	23
Раздел 4. УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММОЙ И МЕХАНИЗМ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ .....	29
Раздел 5. ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ И ОЖИДАЕМЫЕ КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ .....	30

## Паспорт Программы

<b>Наименование Программы</b>	Муниципальная программа по развитию конкуренции и совершенствованию антимонопольной политики в Арском муниципальном районе Республики Татарстан на 2018 – 2021 годы (далее – Программа)
<b>Основания для разработки Программы</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товара, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».</li> <li>2. Федеральный закон от 18.06.2011 №223-ФЗ «О закупках товара, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».</li> <li>3. Федеральный закон от 03.07.2016 №321-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц».</li> <li>4. Стратегия социально-экономического развития Арского муниципального района Республики Татарстан на 2016 – 2020 годы и плановый период до 2030 года.</li> <li>5. План мероприятий («Дорожная карта») по содействию развития конкуренции в Арском муниципальном районе Республики Татарстан на 2018 – 2020 годы.</li> </ol>
<b>Заказчик Программы</b>	Исполнительный комитет Арского муниципального района Республики Татарстан
<b>Разработчик программы</b>	Отдел экономики и финансов исполнительного комитета Арского муниципального района РТ
<b>Цель Программы</b>	Создание условий для добросовестной конкуренции, эффективного функционирования товарных рынков, равных возможностей и стимулирования к участию в экономической деятельности муниципального района юридических и физических лиц
<b>Основные задачи Программы</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создание условий для свободы конкуренции и предпринимательства.</li> <li>2. Увеличение вклада субъектов малого и среднего предпринимательства в экономику Арского муниципального района.</li> <li>3. Развитие сферы муниципальных закупок.</li> <li>4. Развитие сферы закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.</li> </ol>
<b>Сроки и этапы реализации Программы</b>	<p>1 этап: 2018 – 2019 годы</p> <p>2 этап: 2019 – 2020 годы</p> <p>3 этап: 2020 – 2021 годы</p>
<b>Перечень основных этапов реализации Программы</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Развитие нормативно-правовой базы, направленной на повышение конкурентоспособности района; сокращение административных барьеров; сокращение прямого участия государственных органов и органов местного самоуправления в</li> </ol>

	<p>хозяйственной деятельности.</p> <p>2. Организация сбора и публикация информации о региональных рынках, потребностях в товарах и услугах в целях привлечения новых предпринимателей.</p> <p>3. Развитие сферы муниципальных закупок на территории Арского муниципального района.</p>
<b>Исполнители основных мероприятий</b>	Отдел экономики и финансов исполнительного комитета Арского муниципального района
<b>Индикаторы достижения цели Программы</b>	<p>1. Снижение доли обоснованных, частично обоснованных жалоб в Федеральную антимонопольную службу.</p> <p>2. Снижение доли несостоявшихся торгов от общего количества объявленных торгов.</p> <p>3. Увеличение среднего количества участников закупки.</p> <p>4. Количество торгов, проведенных через открытые аукционы в открытой форме.</p> <p>5. Увеличение доли закупок среди субъектов малого и среднего предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ.</p>

# **Раздел 1. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ И ЦЕЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

## **1.1. Введение**

Политика развития конкуренции является неотъемлемой составной частью процесса рыночных реформ, ее конечная цель – повышение эффективности экономики и обеспечение условий экономического роста. Несмотря на то, что в Российской Федерации приняты меры, направленные на формирование конкурентной среды, во многих сферах рыночные отношения еще не стали определяющими факторами, ускоряющими процесс воспроизводства, конкуренция еще не приобрела созидательного характера, остаются сильными позиции монополизма в сфере производства и обращения.

Развитая конкурентная среда означает снижение издержек для производителей, более низкие цены для потребителей, повышение качества продукции, расширение ассортимента товаров и услуг. Следовательно, развитие конкуренции на рынках является одним из основных направлений повышения конкурентоспособности в целом. Реализация конкурентной политики в виде комплекса последовательных мер является одним из инструментов достижения целей социально-экономического развития Арского муниципального района.

Настоящая Программа включает в себя краткую характеристику конкурентной среды, инструменты развития конкуренции, индикаторы результативности конкурентной политики, а также меры по развитию конкуренции в отдельных отраслях, которые являются перспективными, с точки зрения развития, для Арского муниципального района. Программа включает конкретный Перечень мероприятий с указанием сроков реализации и ответственных исполнителей.

## 1.2. Характеристика проблемы

Малое и среднее предпринимательство является неотъемлемой составной частью экономики Арского муниципального района.

Ситуация в секторе малого и среднего предпринимательства по состоянию на 1 января 2018 года характеризуется следующими показателями:

- свою деятельность в 2017 году осуществляли 1043 индивидуальных предпринимателя и 319 малых предприятий;
- число занятых в сфере малого предпринимательства по отношению к общему числу занятых в экономике Арского района оценивается в 23,5%.

Уровень развития малого предпринимательства в городском и сельских поселениях Арского района остается неравномерным. Наибольший удельный вес по количеству субъектов малого предпринимательства приходится на городское поселение, в котором сосредоточено максимальное количество занятых в малом бизнесе.

В Арском муниципальном районе реализуется муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Арском муниципальном районе Республики Татарстан на 2016 – 2020 годы».

С учетом приоритетов программы создана комплексная система поддержки малого предпринимательства, включающая финансовые, имущественные, информационно-консультационные формы поддержки.

Дальнейшее развитие малого бизнеса невозможно без решения следующих проблем:

- снизить высокий уровень административных барьеров, особенно со стороны контрольно-надзорных органов, коррупции во всех сферах регламентации бизнес-деятельности;
- обеспечить доступ к банковским кредитным ресурсам – банковское финансирование не решает проблем развития малого бизнеса из-за отсутствия должного залогового обеспечения, непрозрачности финансовых потоков

субъектов малого предпринимательства, осторожности банков в кредитовании малого бизнеса;

- развить систему кредитной кооперации;
- развить механизмы стимулирования малого инновационного предпринимательства, которые могли бы оказывать стартовую поддержку компаниям, занятым высокотехнологичным производством,
- решить проблему повышения качества и конкурентоспособности продукции малых предприятий, их выхода на российские и международные рынки;
- повысить уровень официально зарегистрированных работников малого бизнеса, уровень их заработной платы и социального обеспечения;
- провести работу по созданию условий для взаимовыгодного сотрудничества между субъектами малого и среднего предпринимательства и органами власти всех уровней, реализации мер государственной поддержки предпринимателей.

На территории Арского муниципального района осуществляют свою деятельность 124 муниципальных заказчика, осуществляющих свою деятельность в рамках Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее 44–ФЗ).

В целях централизации закупок для муниципальных нужд Арского муниципального района назначен Уполномоченный орган на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков и бюджетных учреждений, которым является исполнительный комитет Арского муниципального района.

В перечень заказчиков Арского муниципального района, для которых определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляет Уполномоченный орган, вошли 124 организации района.

В соответствии с Федеральным законом 44-ФЗ в целях осуществления контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Арского



муниципального района, повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок функциями контроля наделена администрация Арского муниципального района.

Муниципальный заказ играет огромную роль в сокращении издержек в системе управления Арского муниципального района.

Конкурентный принцип закупок позволяет осуществлять закупки по оптимальным рыночным ценам.

### **1.3. Оценка системы размещения муниципального заказа**

В целях реализации положений Федерального закона 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товара, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в местной администрации Арского муниципального района были разработаны и приняты необходимые нормативные правовые акты, сформированы механизмы реализации принципов и положений Закона. Действующая в районе система размещения заказа для муниципальных нужд направлена на повышение эффективности проводимых закупок, минимизацию затрат и пресечение коррупции. Данные о результатах проводимых торгов свидетельствуют о расширении круга их участников и ужесточении конкурентной борьбы за поставку товаров муниципальным заказчикам. Значительное влияние на формирование конкурентной среды обусловлено общим размером бюджетных средств, освоенных в рамках размещения муниципального заказа.

Приоритетным направлением развития системы размещения заказов для муниципальных нужд в Арском муниципальном районе является переход к использованию открытых аукционов в электронной форме в качестве преобладающей формы торгов, что позволяет снизить издержки участников размещения заказа, связанные со сложностями представления необходимых документов для участия в процедурах торгов, а также вероятность сговора участников за счет обеспечения анонимности участия в электронных аукционах. Кроме того, электронная форма проведения аукционов позволяет обеспечить максимальный доступ предпринимателей к торгам, а также снижение рисков изменения рыночной конъюнктуры, выражающейся в изменении уровня цен в период размещения заказа, за счет сокращения сроков проведения торгов.

Важным фактором усиления конкурентной среды в сфере размещения заказов для муниципальных нужд Арского муниципального района является обеспечение расширения доступа малых предприятий к процессу

осуществления муниципальных закупок посредством увеличения количества процедур, участниками которых являются исключительно субъекты малого предпринимательства.

## **1.4. Анализ конкурентной среды в отдельных отраслях**

### **Образование.**

В Арском муниципальном районе функционирует 144 муниципальных образовательных учреждения. Общий контингент учащихся и воспитанников – более 6 тыс. человек.

В 2017 году 53 муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждения (МБДОУ) посещали 2 421 ребенок. Охват дошкольным образованием составил 66%. Проблемой остается охват дошкольным образованием детей раннего дошкольного возраста (2-3 года). На учете для получения мест в МБДОУ состоят 1 477 детей с 1,5-х до 7-и лет.

В районе более 5 тыс. учащихся обучаются в 36 муниципальных общеобразовательных учреждениях города (МБОУ), статус которых: начальное учреждение, филиал, основное и среднее образовательное учреждение, и учреждение с углубленным изучением отдельных предметов. Доля молодых специалистов составляет 2%.

В районе функционируют учреждения профессионального образования: ГАПОУ «Арский педагогический колледж им.Г.Тукая», ГАПОУ «Арский агропромышленный профессиональный колледж». Ежегодно 300 выпускников пополняют ряды квалифицированных специалистов.

### **Физическая культура, спорт и молодежная политика.**

Сеть муниципальных учреждений физической культуры и спорта представлена двумя спортивными школами: МБОУ ДО ДЮСШ «Арча» и МБОУ ДО ДЮСШ «Арча Арена».

Число спортивных вооружений в 2017 году составило 140 единиц.

В районе функционируют общественные организации: «Аграрное молодежное объединение», «Волонтер г.Арск», Молодежный парламент, «Юнармейцы», «Форпост», «Молодежь 21 века».

### **Культура.**

В 2017 году количество учреждений культуры составило 134 единицы. Сюда входят дом культуры и сельские клубные учреждения, библиотеки, музеи, учреждения дополнительного образования.

### **Агропромышленный комплекс.**

Производством сельскохозяйственной продукции в районе занимаются 81 субъект хозяйствования (без учета личных подсобных хозяйств населения), в том числе 18 крупных и средних сельскохозяйственных предприятий, 63 крестьянских (фермерских) хозяйства.

В структуре продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств доля сельскохозяйственных организаций составляет порядка 50 %, хозяйств населения – 40%, крестьянских (фермерских) хозяйств – 10%.

От всего валового производства основная доля зерна составляет 50%, мяса – 10%, молока – 28,4%, картофеля – 12,5%.

Основная масса продукции, производимой предприятиями отрасли, потребляется внутри республики.

Высокой степенью конкуренции характеризуются практически все продовольственные товарные группы. В основном это хлеб, молочная и плодоовощная продукция, мясо и мясопродукты, соки.

Несмотря на достаточно высокий уровень присутствия (доля более 95%) и конкурентоспособности местных товаропроизводителей, агропродовольственные рынки района открыты для межрегиональной торговли и импортной продукции, а количество хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на региональных рынках, незначительно.

В целом агропродовольственный комплекс характеризуется низким уровнем концентрации и развитой конкурентной средой.

В числе факторов, препятствующих развитию конкуренции на агропродовольственном рынке, основных барьеров доступа на рынок и деятельности на рынке следует выделить:

- недостаточность финансовых ресурсов (в том числе недостаточная доступность кредитных ресурсов) для модернизации производства;
- отсутствие прямого доступа большинству предприятий агропродовольственного комплекса в розничную торговую сеть;
- отсутствие крупных стабильных каналов реализации сельскохозяйственной продукции для вовлечения сельскохозяйственных товаропроизводителей в конкурентную борьбу;
- трудности в отведении земельных участков, предоставлении в аренду производственных помещений, сельскохозяйственной техники для новых хозяйствующих субъектов, особенно малых форм хозяйствования.

### **Потребительский рынок**

Состояние потребительского рынка в Арском районе за последние годы остается стабильным, сохраняется положительная динамика роста оборота розничной торговли.

В 2017 году в сфере оптовой и розничной торговли, оказания бытовых услуг осуществляли деятельность 370 субъектов малого и среднего предпринимательства.

Функционируют 2 площадки нестационарной торговли и 1 ярмарочная площадь.

В районе осуществляют деятельность федеральные и региональные розничные сетевые компании, к наиболее крупным из них относятся сети магазинов: продовольственных – «Магнит» (2 магазина), «Эссен» (1 магазин); «Пятерочка» (5 магазинов), непродовольственных – «Рубль Бум» (1 магазин), «Евросеть» (1 магазин), «Связной» (1 магазин), «Fix Price» (1 магазин), «Йола» (1 магазин), «Звениговский» (1 магазин), «Бристоль» (5 магазинов), «РусАлка» (2 магазина), «Красное и белое» (1 магазин).

Развитие крупных сетевых предприятий торговли положительно влияет на состояние потребительского рынка, удовлетворение растущего покупательского спроса, уровень культуры обслуживания населения.

Несомненно, с приходом сетевых компаний существенно повысилось качество торгового обслуживания населения, значительно вырос уровень конкуренции на потребительском рынке.

В целом потребительский рынок в Арском районе можно признать конкурентным. В то же время обеспеченность населения площадями и услугами потребительского рынка неравномерна, наблюдается недостаток современных торговых площадей, низкая обеспеченность стационарными объектами торговли во многих сельских поселениях, удаленных и труднодоступных местностях.

В настоящее время ключевыми препятствиями для развития конкуренции и барьерами входа новых участников на розничный рынок являются:

- недостаточное развитие торговой, транспортной и логистической инфраструктуры;
- ограниченная низкой платежеспособностью населения емкость рынка;
- долгосрочные контракты между поставщиками определенных товаров и продукции и сетевыми розничными компаниями, ограничивающими возможность реализации продукции прочими производителями;
- отсутствие сформировавшегося эффективного оптового звена в торговле, оказывающего качественные посреднические услуги.

### **Рынок строительства (вновь возводимого жилья).**

На начало 2018 года жилищный фонд Арского муниципального района составил 1275,70 тыс. кв. метров общей площади.

Снижение покупательной способности населения из-за финансового кризиса значительно уменьшило привлекательность жилищного строительства для инвестиций. Это привело к уменьшению производства местных строительных материалов и недозагрузке производственных мощностей предприятий строительной индустрии.

Согласно результатам опроса, проведенного в целях выявления административных барьеров, мешающих развитию отрасли, среди главных проблем предпринимателями отмечены определенные трудности при получении новых строительных площадок.

### **Рынок услуг в сфере жилищно-коммунального комплекса.**

Жилищно-коммунальное хозяйство сегодня – это самый сложный производственно-технологический комплекс жизнеобеспечения населения. В нем сосредоточена четверть основных фондов района: 188,5 тыс. кв. м. жилья, 210 многоквартирных жилых домов, 4,98 км. тепловых сетей. Это мощные инженерные системы водоснабжения и водоотведения с километрами распределительных сетей: 325 км. водопроводных сетей и 41,6 км. канализационных сетей, 1 водозаборное сооружение и несколько водозаборных скважин. В отраслевой комплекс входят гостиницы, службы благоустройства и озеленения, ритуального и бытового обслуживания.

Реформа жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан создает условия к развитию конкуренции по двум направлениям:

- в сфере управления многоквартирными домами – за получение заказа от собственника на управление жилищным фондом;
- между организациями коммунального комплекса – за получение заказа на предоставление жилищно-коммунальных услуг от управляющей организации.

Основой для развития конкуренции также служит формирование объединений собственников жилья. Создание товариществ собственников в границах единого комплекса недвижимого имущества является одним из эффективных способов защиты прав собственников жилья и организации управления многоквартирным жилым домом с разными собственниками отдельных помещений.

В сфере жилищно-коммунального комплекса Арского муниципального района осуществляют свою деятельность 7 организации:



- управление многоквартирными домами – 1 организация частной формы собственности;
- содержание и ремонт общего имущества МКД – 1 ТСЖ;
- водоснабжение, водоотведение и очистка сточных вод – 1 единица (частной формы собственности);
- электроснабжение – 1 единица (смешанной формы собственности);
- теплоснабжение – 1 единица (частной формы собственности);
- газоснабжение – 1 единица (смешанная форма собственности);
- утилизация (захоронение) твердых бытовых отходов – 1 единица (частной формы собственности).

Несмотря на предпринятые попытки создать конкурентную среду в жилищно-коммунальном комплексе, развитие конкуренции в этой сфере происходит крайне медленно. Высокий уровень физического износа основных фондов ЖКХ и устаревшие технологии, ограниченные инвестиционные ресурсы, значительные капитальные затраты для вхождения на рынок и длительный срок окупаемости инвестиций осложняют процессы формирования конкурентной среды и вхождение на рынок новых участников. Ограничениями конкуренции выступает несовершенство процедур тарифного регулирования и договорных отношений в коммунальном комплексе, что формирует высокие инвестиционные риски и препятствует привлечению средств внебюджетных источников в этот сектор экономики.

### **Здравоохранение.**

Медицинская помощь населению в Арском муниципальном районе оказываются 1 муниципальное учреждение здравоохранения. Частная система здравоохранения представлена 3 субъектами.

Основные объемы медицинской помощи приходятся на муниципальные учреждения здравоохранения. В структуре видов медицинской деятельности, осуществляемой в частной системе здравоохранения, в основном представлены стоматология, другие виды диагностики, косметологические

услуги. В частной системе здравоохранения практически единичными представлены специальности терапевтического профиля.

Несмотря на многообразие форм и видов предоставления медицинских услуг населению, конкурентная среда в здравоохранении низкая. Это связано с наличием в отрасли таких факторов, как:

- принадлежность преобладающего большинства медицинских учреждений к муниципальной собственности;
- низкая платежеспособность населения;
- многоуровневая система потребителей (посредников) медицинских услуг;
- противоречие между дорогостоящими медицинскими технологиями и всеобщей доступности в получении медицинской услуги;
- противоречие между реальным наличием пациентов и высокой стоимостью медицинской услуги (без улучшения качества медицинской помощи).

### **Рынок фармацевтической и медицинской продукции.**

В Арском муниципальном районе в сфере розничной торговли лекарственными средствами осуществляют деятельность 9 аптечных учреждений вне зависимости от организационно-правовой формы собственности.

Однако низкая численность и невысокий уровень платежеспособности населения не способствуют продвижению аптечных учреждений в сельскую местность. Данный рынок следует признать высококонцентрированным со слабо развитой конкурентной средой в сельских поселениях.

### **Рынок информационно-коммуникационных технологий.**

Информационно-коммуникационная инфраструктура является важным фактором для развития экономики Арского муниципального района, роста деловой и интеллектуальной активности, обмена и получения информации.

В районе работают операторы, предоставляющие услуги почтовой связи, местной, междугородной и международной телефонной связи, сотовой связи, а также по распространению сигналов телерадиовещания.

В настоящее время уровень оснащенности средствами связи и телекоммуникаций можно охарактеризовать как недостаточный. Лицензии на право оказания населению услуг фиксированной, почтовой, мобильной связи, телерадиовещания, передачи данных имеют 7 организации различной формы собственности:

- услуги почтовой связи;
- услуги телефонной связи;
- услуги телерадиовещания.

Альтернативой фиксированной электросвязи является сотовая связь, представленная в районе торговыми марками «Мегафон», «Билайн», «МТС» и «Летай», операторы которых работают в стандарте связи и передаче данных второго поколения.

Несмотря на ограниченное число участников рынка сотовой связи, данный рынок является конкурентным. Поведение по отношению к конкурентам, контрагентам и стратегии ценообразования участников рынка позволяет сделать вывод о наличии существенной конкуренции между представленными на рынке компаниями.

Услуги почтовой связи общего пользования (письменная корреспонденция простая и заказная) предоставляются преимущественно Управлением Федеральной почтовой связи Республики Татарстан – Арским филиалом ФГУП «Почта России», которое насчитывает 30 отделений почтовой связи.

### **Рынок розничной реализации нефтепродуктов.**

Согласно утвержденной Схеме размещения автозаправочных станций на территории Республики Татарстан на территории Арского муниципального района размещены 13 действующих коммерческих АЗС (общего пользования),

среди которых 2 АЗС специализируются на газовом топливе (в г.Арск и д.Шушмабаш).

### **Рынок пассажирских перевозок.**

Транспортный комплекс Арского муниципального района объединяет железнодорожный, автомобильный, городской электрический, а также автомобильные дороги.

В общем объеме услуг населению транспортные услуги составляют 1,9%. Пассажирские перевозки на городских маршрутах осуществляет 1 частное предприятие – ОАО «Арское АТП». В наличии 52 автобуса. 3 населенных пункта охвачены прямым сообщением.

Рынок пассажирских городских перевозок характеризуется невысоким уровнем концентрации и неразвитой конкурентной средой.

Железнодорожная инфраструктура в районе представлена участком Горьковской железной дороги.

Удельный вес железнодорожного транспорта в перевозках населения невелик и составляет всего 21%.

Основными факторами, ограничивающими развитие конкуренции в сфере пассажирских перевозок, являются:

- загруженность автомобильных дорог;
- недостаточно развитый придорожный сервис;
- низкая транспортная мобильность населения;
- высокие первоначальные затраты в начале

предпринимательской деятельности, длительный срок окупаемости транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров.

## **1.5. Цели и задачи муниципальной программы**

Целью данной муниципальной программы является создание условий для добросовестной конкуренции, эффективного функционирования товарных рынков, равных возможностей и стимулирования к участию в экономической деятельности муниципального района юридических и физических лиц.

Она предусматривает следующие задачи:

1. Создание условий для свободы конкуренции и предпринимательства.
2. Увеличение вклада субъектов малого и среднего предпринимательства в экономику Арского муниципального района.
3. Развитие сферы муниципальных закупок.
4. Развитие сферы закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Вследствие выполнения мероприятий программы удастся создать благоприятные условия для добросовестной конкуренции, эффективного функционирования товарных рынков, равных возможностей и стимулирования к участию в экономической деятельности муниципального района юридических и физических лиц.

## Раздел 2. СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Информация о сроках и этапах реализации муниципальной программы отражается в таблице.

**Таблица 1**

<b>Срок реализации программы</b>	<b>Этапы реализации программы</b>	<b>Непосредственные результаты реализации программы</b>
2018-2019	Создание благоприятных условий для реализации муниципальной программы.	Создание условий для оперативного пресечения фактов нарушения законодательства о защите конкуренции как со стороны хозяйствующих субъектов, так и со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления, сокращение административных барьеров.
	Развитие нормативно-правовой базы. Определение уполномоченного органа по развитию конкуренции в муниципальном образовании.	Разработка и корректировка Плана мероприятий («Дорожной карты») по развитию конкуренции в Арском муниципальном районе.
2019-2020	Проведение мониторинга состояния и развития конкурентной среды на территории муниципального образования.	Утверждение перечня приоритетных и социально-значимых задач для развития конкуренции в Арском муниципальном районе.
		Расширение рынков сбыта и насыщение его качественными товарами.
2020-2021	Развитие сферы закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.	Развитие сектора негосударственных (немуниципальных) организаций, осуществляющих оказание услуг по электро-, газо-, тепло-, водоснабжению, водоотведению, очистке сточных вод.
	Внедрение Стандарта развития конкуренции.	Мониторинг состояния и развития конкурентной среды на территории Арского муниципального района.
	Развитие сферы муниципальных закупок на территории Арского муниципального района.	Повышение показателей удовлетворенности предпринимателей государственными и муниципальными услугами.
2018-2021	Информационное обеспечение населения.	Увеличение показателя прозрачности деятельности органов государственной и муниципальной власти.

### Раздел 3. ПЕРЕЧЕНЬ И ОПИСАНИЕ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Реализацию программных мероприятий наряду с исполнителями Программы осуществляют субъекты профилактики, муниципальные учреждения образования, культуры и спорта, учреждения здравоохранения.

Таблица 2

	Перечень мероприятий	Сроки исполн.	Отв.исполнители	Источники финансирования (тыс.руб.)
<b>Раздел 1. Мероприятия по содействию развитию конкуренции на социально значимых рынках</b>				За счёт текущих расходов
Рынок услуг дополнительного образования	1. Реализация новых образовательных программ детского, молодежного и инновационного творчества	Ежегодно	МУ «Управление образованием Арского муниципального района Республики Татарстан»	
	2. Реконструкция, строительство, проведение ремонтных работ в учреждениях, оказывающих услуги дошкольного образования	Ежегодно		
	3. Информирование субъектов хозяйствования по вопросам создания частных учреждений дополнительного образования, вариативных форм дошкольного образования	Ежегодно		
	4. Информирование о результатах деятельности ДЮСШ, Дома школьников и	Ежеквартально		

	Музыкальной школы			
	5. Повышение квалификации трудовых ресурсов	В соответствии с графиком		
Рынок медицинских услуг	1. Оказание содействия в развитии сектора негосударственных медицинских услуг на территории муниципального образования путем сдачи в аренду муниципального имущества (земельных участков) для размещения объектов здравоохранения.	Ежегодно	Отдел экономики и финансов исполнительного комитета Арского муниципального района	
	2. Информирование населения о деятельности организаций, осуществляющих медицинские услуги, через СМИ.	Ежеквартально	Заместитель руководителя исполнительного комитета по социальным вопросам	
	3. Строительство модульных фельдшерско-акушерских пунктов.	В соответствии с запросами населенных пунктов		
Розничная торговля	1. Формирование и ведение торгового реестра предприятий в сфере розничной торговли.	На 01.01. ежегодно	Отдел экономики и финансов исполнительного комитета Арского муниципального района	
	2. Создание условий осуществления розничной торговли на розничных рынках и ярмарках (организация мест, обеспечение свободного волеизъявления граждан по установлению цен на реализуемую продукцию, информирование	Ежегодно		



	населения).			
	3. Оказание консультационного содействия по осуществлению торговой деятельности в формате розничной торговли «шаговой доступности» (магазинов у домов).	Ежегодно		
	4. Открытие новых объектов торговли в малых и отдаленных сельских населенных пунктах.	Ежегодно		
	5. Проведение мониторинга и анализа розничных цен на социально-значимые продовольственные товары с целью оперативного реагирования на необоснованный их рост.	Ежеквартально		
Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства	1. Размещение информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства.	Ежегодно	Отдел жилищно-коммунального хозяйства	
	2. Рассмотрение обращений граждан.	Ежегодно		
	3. Передача в управление частным операторам на основе концессионных соглашений объектов жилищно-коммунального хозяйства всех государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих	Ежегодно	МКУ «Палата имущественных и земельных отношений»	

	неэффективное управление		
Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом	1. Проведение открытых конкурсов на право осуществления пассажирских перевозок по регулярным муниципальным маршрутам.	По графику	Отдел экономики и финансов исполнительного комитета Арского муниципального района
	2. Открытие новых муниципальных и межмуниципальных маршрутов.	Ежегодно	Заместитель руководителя исполнительного комитета
Рынок услуг социального обслуживания населения	1. Размещение в средствах массовой информации и в сети «Интернет» информации о деятельности организаций социального обслуживания.	Ежегодно	Отдел социальной защиты МТЗ и СЗ РТ в Арском районе
	2. Оказание услуг населению сотрудниками социального обслуживания (врачебная помощь, консультационная поддержка).	Ежегодно	
Рынок услуг связи	1. Создание условий для развития конкуренции на рынке услуг широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», строительство сети беспроводного широкополосного доступа к сети «Интернет» для всех населенных пунктов.	Ежегодно	Заместитель руководителя исполнительного комитета
	2. Оказание консультационной и организационной поддержки операторам мобильной связи в размещении оборудования базовых станций на	Ежегодно	

	объектах муниципальной собственности на территории муниципального района.			
Рынок услуг в сфере культуры	1. Повышение качества культурных благ и услуг, обеспечение их многообразия (киносеанс, спектакль, концерт, рукопись).	По графику проведения культурных мероприятий	МУ «Управление культуры» исполнительного комитета Арского муниципального района	
	2. Развитие выставочной деятельности предметов изобразительного, прикладного и фотографического творчества.			
<b>Раздел 2. Мероприятия по содействию развитию конкуренции на приоритетных рынках</b>				
Рынок промышленного производства	1. Формирование инвестиционных площадок для привлечения инвесторов, заинтересованных в строительстве промышленных предприятий.	Ежегодно	Отдел экономики и финансов исполнительного комитета Арского муниципального района,	За счёт текущих расходов
Рынок сельского хозяйства	1. Развитие малых форм хозяйствования на территории муниципального образования. Консультационная поддержка об открытии своего дела для предпринимателей («круглые столы», прием граждан).	Ежегодно	Управление сельского хозяйства и продовольствия Арского муниципального района	
	2. Информирование о существующих мерах государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей («круглые столы», прием граждан, информирование через СМИ).	Ежегодно		

	3. Привлечение сельскохозяйственных товаропроизводителей к участию в выставочных и ярмарочных мероприятиях.	По графику		
<b>Раздел 3. Системные мероприятия по развитию конкурентной среды</b>				
Развитие конкуренции при осуществлении государственных и муниципальных закупок, в том числе за счет расширения участия в указанных процедурах субъектов малого и среднего предпринимательства	1. Обеспечение прозрачности и доступности государственных и муниципальных закупок товаров, работ и услуг, а также закупок хозяйствующими субъектами.	Ежегодно	Отдел экономики и финансов исполнительного комитета Арского муниципального района	За счёт текущих расходов
	2. Мониторинг числа участников конкурентных процедур определения поставщиков при осуществлении закупок для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».	Ежеквартально		
Мероприятия, направленные на стимулирование новых предпринимательских инициатив за счет проведения образовательных мероприятий, обеспечивающих возможности для	1. Организация совещаний, конференций, «круглых столов» по вопросам развития предпринимательства.	По графику	Отдел экономики и финансов исполнительного комитета Арского муниципального района	
	2. Оказание бесплатных информационно-консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства.	Ежегодно		
	3. Поддержка (стимулирование инициатив) субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере производства	Ежегодно		

поиска, отбора и обучения потенциальных предпринимателей	товаров (работ, услуг)			
	4. Размещение на сайте муниципального образования актуальной информации по вопросам предпринимательства	Ежегодно		
Мероприятия, направленные на обеспечение равных условий доступа к информации о реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных образований	1. Размещение информации о реализации имущества, находящегося в собственности муниципального образования, на портале Арского муниципального района в сети «Интернет».	Ежегодно	Отдел экономики и финансов исполнительного комитета Арского муниципального района	

#### **Раздел 4. УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММОЙ И МЕХАНИЗМ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ**

Планирование, взаимодействие, координацию и общий контроль над исполнением Программы осуществляет Исполнительный комитет Арского муниципального района, который ежегодно уточняет целевые показатели мероприятий Программы, механизм реализации Программы и состав исполнителей, запрашивает у субъектов, ответственных за выполнение мероприятий, сведения о ходе выполнения Программы.

Реализация Программы осуществляется в соответствии с ежегодным планом, содержащим перечень мероприятий с указанием сроков их выполнения, бюджетных ассигнований. Программные мероприятия по развитию конкуренции и совершенствованию антимонопольной политики в Арском муниципальном районе Республики Татарстан на 2018-2021 годы представлены согласно Таблице 2 Программы.

Контроль над своевременностью и качеством выполнения мероприятий Программы осуществляет Исполнительный комитет Арского муниципального района. Внесение изменений в Программу осуществляется ответственным исполнителем мероприятий Программы либо во исполнение поручений Правительства Республики Татарстан в соответствии с установленными требованиями.

## **Раздел 5. ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ И ОЖИДАЕМЫЕ КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ**

В целом социально-экономическая эффективность реализации Программы заключается в формировании условий для создания конкурентной среды на рынке товаров, услуг и благоприятных условий для ведения бизнеса, обеспечивающих равный доступ к ресурсам, состязательность хозяйствующих субъектов и создание экономически эффективных условий для обеспечения потребностей населения и организаций в товарах и услугах.

В рамках настоящей Программы планируется продолжить наращивание усилий по реализации адекватных и эффективных мер по сохранению условий развития малого и среднего бизнеса. Для решения проблемы предлагается применить программно-целевой подход, который позволяет мобилизовать ресурсные возможности, сконцентрировать усилия органов государственной власти и общественных объединений.

Реализация данной Программы позволит снизить долю обоснованных, частично обоснованных жалоб в Федеральную антимонопольную службу (ФАС России), долю несостоявшихся торгов, увеличить среднее количество участников на торгах, увеличить долю общей экономии денежных средств, долю закупок среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, на протяжении всего периода, количество реализованных требований Стандарта развития конкуренции в Арском муниципальном районе к концу 2021 года..

Взаимосвязь целевых индикаторов Программы и программных мероприятий представлена в таблице.

Таблица 3

Наименование индикатора	Единица измерения	Значение в базовом 2017 году	1 год реализации муниципальной программы	2 год реализации муниципальной программы	3 год реализации муниципальной программы	4 год реализации муниципальной программы
Снижение доли обоснованных, частично обоснованных жалоб в Федеральную антимонопольную службу (ФАС России)	Доля обоснованных жалоб от общего количества жалоб в ФАС России, процентов	66,7	50	33,3	0	0
Снижение доли несостоявшихся торгов от общего количества объявленных торгов	Доля несостоявшихся торгов от общего количества заключенных контрактов, процентов	3,4	2,8	2,2	1,6	1,0
Увеличение среднего количество участников на торгах	Удельный вес среднего количества участников, процентов	56	64	72	80	88
Количество торгов, проведенных через открытые аукционы и конкурсы в электронной форме	Доля торгов, проведенных через открытые аукционы в электронной форме, от общего числа закупок, процентов	81,7	83,5	85,3	87,1	88,9
Увеличение доли закупок среди субъектов малого и среднего предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ	Доля закупок среди СМСП, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, от общего числа закупок, процентов	69,4	74,2	79,0	83,8	88,6